

НОВАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОМПАНИИ «РОССИЙСКИЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»

Автомобильные дороги представляют собой комплекс сложных сооружений, использование которых автомобильным транспортом и людьми обуславливает многообразие форм негативного воздействия на окружающую среду, характеризующихся тенденциями к интенсификации и глобализации.

В целях последовательного повышения экологической эффективности строительства, реконструкции, капитальных ремонтов, ремонтов и содержания автомобильных дорог, а также энергоэффективности деятельности, исполнения актуальных и перспективных норм законодательства, поддержания положительного имиджа в глазах общественности и инвесторов Государственной компанией «Автодор» разработана и введена в действие приказом от 04.12.2015 № 277 Экологическая политика на период до 2030 года (размещена на официальном сайте). Разработка данного документа стала возможной благодаря тому, что в 2010 году при Государственной компании был создан комитет по общественному экологическому контролю строительства и эксплуатации скоростных автомобильных дорог России, возглавляемый президентом Российской академии естественных наук, доктором технических наук, профессором Олегом Леонидовичем Кузнецовым. В состав комитета вошли ведущие специалисты России в области охраны окружающей среды.

В основу Экологической политики положены современные, соответствующие лучшим мировым стандартам принципы организации деятельности Государственной компании и ее контрагентов в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования.

В подготовке Экологической политики приняли участие более 100 специалистов, представляющих 35 организаций, среди которых Московский государственный автомобильно-дорожный университет (МАДИ), Национальный исследовательский университет «Высшая школа эко-

номики», Научно-технический центр «Геотехфизприбор» ИФЗ РАН, Институт геологии рудных месторождений, петрографии, минералогии и геохимии РАН, Институт физики земли им. О.Ю. Шмидта РАН, Институт космических исследований РАН и многие другие.

По результатам комплексного обследования территорий в зонах сооружения автомобильных дорог, предусмотренных перспективным планом развития, были разработаны рекомендации, подготовлены методическое обеспечение и комплекс нормативно-правовых документов, составляющих основу Экологической политики.

Для анализа экологического состояния окружающей природной среды на территории расположения перспективной сети автомобильных дорог Государственной компании (Европейская часть России) и разработки прогноза экологического совершенствования объектов компании рассматривалось два сценария перспективного развития скоростных автомобильных дорог и автомагистралей России до 2030 года.

Результаты анализа экологического состояния в зоне прохождения автомобильных дорог Государственной компании

Направления исследований:

- аэрокосмические и наземные обследования трасс дорог с выявлением потенциально опасных зон и участков, мест загрязнений, захоронений, свалок и особо охраняемых природных территорий;
- ландшафтно-географический и геодезический анализ территории трасс;
- современные экзогенные геоморфологические процессы;
- радиационные и токсичные загрязнения;
- леса и лесные пожары;

- загрязнения атмосферы;
- гидрологическая безопасность, овражная эрозия, сели;
- сейсмо-тектоническое районирование, экодинамическая и сейсмическая безопасность;
- температурный режим пород и районирование территории по мерзлотным условиям;
- изменение русел и пойм.

Анализ экологического состояния территорий расположения перспективной дорожной сети показал, что до:

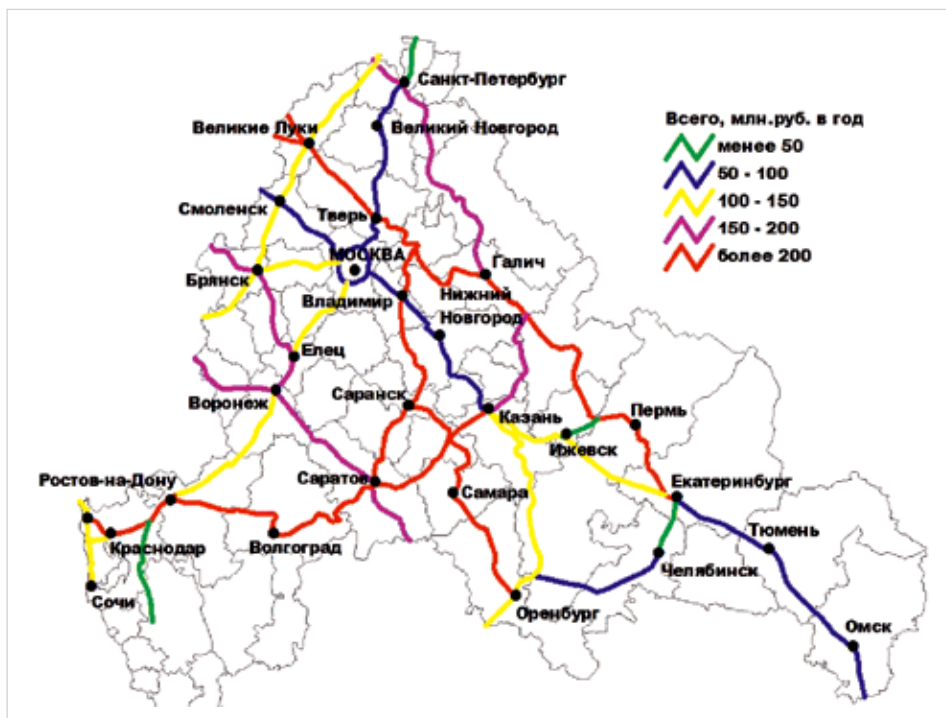
- 35% всех планируемых дорог будет проходить по крупным лесным массивам (для справки: леса являются основным типом растительности России, занимающим 45% ее территории);
- 22% – по почвам с высоким риском активизации процессов водной эрозии в результате строительства (всего в России 31% почв подвержены водной эрозии);
- 12% – по почвам с высоким риском активизации процессов ветровой эрозии в результате строительства (всего в России 34% почв подвержены ветровой эрозии);
- 12% – по землям с высоким риском возникновения придорожных лесных пожаров (до 28% лесов России подвержено риску возникновения пожаров).

На карте (см.) приведены результаты оценки суммарного ежегодного уровня риска от неблагоприятных природных явлений.

Выявлена следующая значимость причин возникновения этого риска: наводнения и подтопления (38%), карстовые процессы (24%), лесные пожары в придорожной полосе (12%), просадки почвы (12%), ливнево-гололедные разрушения (9%), оползни (3%), землетрясения (2,5%), сели (0,2%).

Прогнозные оценки экологического развития объектов

Достижение поставленных целей и решение задач Экологической политики



Суммарный ежегодный уровень риска от неблагоприятных природных явлений

характеризуются 36-ю ключевыми показателями и 21-м индикатором реализации.

Прогнозные значения показателей реализации Экологической политики определены по результатам:

- математического моделирования (расчет, экспертные оценки, директивные документы);
- обработки официальной статистики, а также информации, приведенной в соответствующих разделах проектной документации на объекты Государственной компании;
- построения трендовых моделей по разным сценариям развития Государственной компании.

Результаты исследований

В результате выполненных исследований **обоснованы цели, задачи, этапы, пути и программа реализации Экологической политики, рассчитан эколого-экономический эффект.**

Стратегическая цель Экологической политики Государственной компании – обеспечение благоприятного состояния окружающей природной и социальной среды в зоне влияния автомобильных дорог Государственной компании, сохранение естественных экологических систем и природных ресурсов на придорожных территориях для удовлетво-

рения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду и обеспечения экологической безопасности.

Локальные цели:

- обеспечение устойчивого развития Государственной компании;
- обеспечение экологической безопасности в зоне воздействия дорожной сети и объектов Государственной компании;
- обеспечение рационального природопользования и энергоэффективности на этапах жизненного цикла объектов Государственной компании;
- обеспечение инвестиционной привлекательности Государственной компании как экологически и социально ответственной компании.

Этапы реализации

Этап 1 (2016 год) – разработка и реализация комплекса первоочередных мероприятий по выполнению Экологической политики:

- создание современной системы экологических требований к государственным закупкам, реализации проектов строительства дорог;
- утверждение СТО АВТОДОР, регламентирующего систему мониторинга экологических показателей на объектах Государственной компании;

■ проведение оценки воздействия автомобильных дорог на окружающую среду на предпроектной стадии, внедрение ландшафтно-ориентированного проектирования;

■ создание рабочей группы по организационному и методическому сопровождению внедрения мероприятий и актуализации Экологической политики;

■ апробация и закрепление моделей и форм взаимодействия с частными инвесторами, операторами рынка платных автомобильных дорог и объектов дорожного сервиса, пользователями дорог, институтами гражданского общества, экспертным и научным сообществом, общественными экологическими организациями, органами власти всех уровней в вопросах экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального природопользования на этапах изысканий, проектирования, строительства и эксплуатации автомобильных дорог Государственной компании;

■ рейтинговая оценка объектов дорожного и придорожного сервиса на участках автомобильных дорог Государственной компании, создаваемых на основе государственно-частного партнерства по СТО 7.1-2013 «Зеленый стандарт».

Этап 2 (2017–2020 годы) – стабилизация негативного воздействия автомобильных дорог Государственной компании на окружающую среду на уровне 2015 года, снижение рисков ЧС на 10–15% в сравнении с 2015 годом за счет реализации следующих основных мероприятий:

- формирование экономических механизмов, направленных на обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и энергоэффективности, включая стимулирование контрагентов, осуществляющих программы экологической модернизации строительства;
- разработка информационно-технических справочников и реестров наилучших доступных технологий, апробация и внедрение на объектах Государственной компании передовых экологически безопасных, ресурсо- и энергоэффективных инновационных материалов и технологий, в том числе возобновляемых источников энергии;
- активное использование видеонаблюдения, других датчиков для не-

прерывного мониторинга режимов движения транспорта, параметров состояния окружающей среды, покрытия на дорогах Государственной компании. Особое внимание при этом должно уделяться мостам, транспортным развязкам и транспортным тоннелям;

- анализ уязвимости элементов дорожной инфраструктуры, преимущественное использование в проектах строительства и реконструкции дорог Государственной компании защитных инженерных сооружений, поддерживающих природные процессы регенерации и самоочищения компонент природной среды (биологических методов очистки поверхностных стоков, незапечатанных почв), зеленых (ландшафтных) мостов для снижения негативного эффекта фрагментации ландшафтов, природных и искусственных (с использованием природных материалов) преград на пути распространения транспортного шума, вибрации;

- внедрение систем экологического мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера, а также изменений климата на автомобильных дорогах с использованием ГИС-технологий, предусматривающих разработку и внедрение системы экологических индикаторов, обеспечивающих свод данных экологического мониторинга и анализа экологической ситуации и по своему характеру, объему, территориальному охвату имеющих различную степень детализации и использования (федеральный, региональный, локальный);

- формирование рынка экологически безопасных материалов, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг и социально ориентированных услуг в области охраны окружающей среды на объектах дорожного и придорожного сервиса;

- создание системы экологического менеджмента, менеджмента безопасности, ресурсо- и энергоэффективности и социальной ответственности Государственной компании, стимулирование добровольной сертификации, экологического и энергетического аудита, страхования в Государственной компании и крупнейших контрагентах;

- проведение энергетического обследования и паспортизации объектов Государственной компании в части оценки их энергетической эффективности;



- вовлечение всего персонала Государственной компании в деятельность по уменьшению экологических рисков, улучшению систем экологического менеджмента, менеджмента безопасности, социальной ответственности и производственных показателей в области охраны окружающей среды и рационального природопользования;

- повышение прозрачности деятельности Государственной компании, раскрытие информации о нефинансовых аспектах деятельности по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования на основе международно признанных стандартов нефинансовой отчетности;

- внедрение в практику деятельности Государственной компании независимого аудита и форм отчетности в области экологической безопасности и социальной ответственности, предусмотренных «Принципами Экватора», выполнение экологических требований группы Всемирного банка, прежде всего, Международной финансовой корпорации.

Этап 3 (2021–2030 годы) – достижение целевых показателей, обеспечивающих устойчивое развитие, экологическую безопасность, рациональное природопользование, энергоэффективность и инвестиционную привлекательность Государственной компании на мировом уровне. Сокращение негативного воздействия автомобильных дорог на окружающую среду на 20–30% в сравнении с уровнем 2015 года (на км протяжен-

ности дорог), снижение рисков возникновения ЧС до допустимого на 2030 год уровня, в том числе:

- внедрение в систему принятия управляющих решений методологии учета стоимости экосистемных услуг с учетом перспективных затрат на поддержание устойчивого развития придорожных территорий (экономических выгод от сохранения естественных природных систем, природных ландшафтов и природного комплекса);

- использование нормативно-технических документов по обеспечению экологической безопасности, рационального природопользования и энергоэффективности на этапах жизненного цикла дорог не менее чем на 50% объектов Государственной компании;

- снижение рисков возникновения ЧС природного, техногенного и социального характера на объектах Государственной компании до требуемого на 2030 год уровня, минимизация затрат на ликвидацию последствий ЧС;

- распространение принципов зеленого развития на все объекты Государственной компании, осуществление их рейтингования;

- выход Государственной компании в число мировых лидеров по инвестиционной привлекательности как экологически и социально ответственной компании.

План мероприятий

План мероприятий по реализации Экологической политики включает следующие направления:

- 1) нормативно-правовое регулирование;
- 2) организационные мероприятия;
- 3) производственно-технические и научно-технические мероприятия;
- 4) финансово-экономические мероприятия;
- 5) обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране;
- 6) формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;
- 7) участие бизнес-сообществ, научных и образовательных организаций, общественных объединений и организаций в разработке, обсуждении решений в области охраны среды;
- 8) развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды.

Ключевые механизмы реализации Экологической политики

Определены следующие ключевые механизмы реализации Экологической политики:

- принимаемые в развитие положений Экологической политики планы действий, нормативные документы по достижению целевых показателей (ожидаемых конечных результатов), другие мероприятия;
- развитие нормативной и методической базы природоохранной деятельности Государственной компании, инициативы по совершенствованию нормативных документов Росавтодора, Минтранса России, других федеральных органов исполнительной власти, Правительства и Федерального собрания Российской Федерации в области устойчивого развития, экологической безопасности, рационального природопользования и энергоэффективности дорожного хозяйства;
- формирование экономических механизмов, направленных на обеспечение экологической безопасности, рационального природопользования и энергоэффективности, включая стимулирование контрагентов, осуществляющих программы экологической модернизации производства путем внедрения наилучших доступных технологий, использования возобновляемых природных ресурсов. Стимулирование привлечения инвестиций для уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий;

■ совершенствование системы управления в области устойчивого развития, экологической безопасности, рационального природопользования и энергоэффективности и максимальное привлечение общественности, экспертов, научных специалистов, представителей бизнеса к принятию экологически значимых решений. Эффективное распределение полномочий между структурными подразделениями компании, ее дочерними обществами, контрагентами. Исключение избыточных и дублирующих друг друга функций.

Эффективность

Важным моментом является **мониторинг экологических показателей на объектах и контроль реализации Экологической политики**. В рамках реализации Экологической политики Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на период до 2030 года предлагается использовать механизм скользящего планирования на основе анализа результатов оперативного мониторинга и регулярно представляемой отчетности.

Дополнительно предусматривается возможность внеплановой актуализации, корректировки и пересмотра Экологической политики, обусловленных задачами оперативного реагирования на отставание от запланированного графика реализации или изменением приоритетов развития, тенденций социально-экономического развития федерального и регионального значения, появлением новых технологических и социально-экономических обстоятельств, существенно влияющих на развитие Государственной компании.

Эффективность реализации Экологической политики Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на период до 2030 года оценивается на основании анализа результатов расчетов по методике оценки эколого-экономической эффективности проектов дорожного строительства и экологического ущерба (вреда окружающей среде), разработанной на базе методологии экономического анализа «затраты-выгоды».

Предварительные оценки показали, что в совокупности положительный

социально-экономический эффект от реализации Экологической политики может в 3–5 раз, в зависимости от сценария, перекрыть вред, причиняемый окружающей среде и объектам Государственной компании.

В первую очередь...

Первоочередными шагами по реализации Экологической политики станут: создание рабочей группы Государственной компании по организационному и методическому сопровождению внедрения мероприятий и актуализации Экологической политики, куда войдут специалисты отрасли, ученые, представители общественных организаций; утверждение подготовленного пакета нормативно-технических документов, включающих четыре СТО АВТОДОР по экологической безопасности и ресурсосбережению; а также организация системы мониторинга экологических показателей на объектах и контроля реализации Экологической политики.

Внедрение Экологической политики Государственной компании «Автодор» обеспечит при строительстве и эксплуатации автомобильных дорог применение самых современных природо- и ресурсосберегающих технологий и материалов, охрану окружающей среды, активизацию поиска инновационных решений, а также повышение инвестиционной привлекательности компании.

И.А. Урманов,

Первый заместитель
председателя правления
Государственной компании «Автодор»
по технической политике,

С.В. Ильин,

канд. техн. наук,
заместитель руководителя
департамента проектирования,
технической политики
и инновационных технологий
Государственной компании «Автодор»,

Ю.В. Трофименко,

д-р техн. наук, профессор,
заведующий кафедрой МАДИ,

С.В. Карев,

главный специалист
отдела технической политики
Государственной компании «Автодор»